



Presidencia  
Uruguay

Ministerio  
de Economía y Finanzas

Ministerio de Industria,  
Energía y Minería

Ministerio  
de Salud Pública

Ministerio de Ganadería  
Agricultura y Pesca

## **El Poder Ejecutivo presenta Proyecto de Ley de Competitividad y Reducción del Costo de Vida**

Los ministros Gabriel Oddone de Economía y Finanzas; Fernanda Cardona, de Industria, Energía y Minería; Cristina Lustemberg de Salud Pública y Alfredo Fratti de Ganadería, Agricultura y Pesca presentaron este miércoles 10 de junio el proyecto de Ley de Competitividad y Reducción del Costo de Vida.

El proyecto tiene por objetivo **aumentar la productividad, el crecimiento económico y la inversión**, con el fin de **contribuir a la reducción del costo de vida de los uruguayos**. En este marco, pone el **foco en el apoyo a las pymes**, el fortalecimiento de la competitividad, la promoción de la competencia y medidas para generar más y mejor empleo.

El proyecto de ley es resultado del trabajo conjunto entre los **ministerios de Economía y Finanzas; Industria, Energía y Minería; Salud Pública; Ganadería, Agricultura y Pesca; Turismo, Transporte y Obras Públicas y Ambiente**.

Además, la iniciativa **recoge cerca de un centenar de propuestas** surgidas del intercambio entre organismos del Poder Ejecutivo y diversos actores de la sociedad, entre ellos cámaras empresariales, organizaciones sociales, sindicatos nucleados en el PIT-CNT, el Congreso de Intendentes, colectivos profesionales, consultoras especializadas, el ecosistema de innovación y organizaciones de la sociedad civil.

El resultado de esta serie de intercambios es un proyecto amplio y diverso, que propone **cambios en la regulación y simplificación de trámites** vinculados a algunos de los principales sectores de actividad del país.

Entre ellos se encuentran el sector agropecuario, la cadena cárnica, la lechería, la pesca y la industria vitivinícola; la industria alimentaria, la construcción y la minería; los productos para la salud; la comunidad portuaria, el transporte y la logística; el comercio y el turismo; y sectores innovadores como la biotecnología y las fintech.

Entre las iniciativas más relevantes del proyecto de ley se encuentran:

### **MENOS BUROCRACIA**

A través de esta Ley se establecen los mecanismos para que el Estado uruguayo sea más ágil y preciso a la hora de responder solicitudes de empresas y la ciudadanía. Para lograr mejorar los trámites, se promoverá el uso de:

- las declaraciones juradas,
- el establecimiento de plazos máximos para obtener una respuesta
- el establecimiento de la falta de respuesta como un consentimiento (silencios positivos)

- Programa de calidad regulatoria:  
Creación de un programa permanente de calidad regulatoria y agilización de trámites, orientado a mejorar los trámites de manera continua para simplificarlos, reducir sus tiempos y abaratarlos.
- Plataformas accesibles para la agilización de trámites:  
Buscando que ciudadanos y empresas puedan realizar sus interacciones con el Estado desde donde se encuentren e ingresando la información necesaria una única vez. Esto conduce a mejorar la automatización y comunicación entre los organismos. Esta Ley crea y promueve:
  - Registro único de **apoderados y representantes**: Las empresas registrarán sus representantes solo una vez y el Estado está obligado a usar esa información, evitando pedir en cada oficina estos poderes.
  - **Centralización de Estados Financieros**: El Registro de Estados Contables en la Auditoría Interna de la Nación, tendrá plenos efectos sobre otras dependencias estatales que no podrán requerir los estados financieros, salvo razón fundada.
  - **Ventanilla Única Marítima**. Gestión electrónica integrada de los trámites marítimos y portuarios (arribo, permanencia y salida de buques), bajo la dirección técnica de VUCE.
  - **Plataforma de información positiva**: Para mejorar el acceso al crédito, se disponibilizará información positiva de los solicitantes
  - Sistema de información integral para la **cadena cárnica**
  - Promoción del **Notariado electrónico**
  - Mandato a interoperar con el **Registro Único Nacional de Alimentos, Empresas y Vehículos (RUNAEV)**
- Mecanismos sectoriales para la agilización de trámites.
  - **Ampliación de la duración de los registros sanitarios o técnicos**: Los registros de mercadería sometida a vigilancia sanitaria, fitosanitaria, técnica o ambiental tendrán una vigencia de 10 años, al igual que en Argentina y Brasil. Actualmente, la vigencia es de cinco años.
  - En la renovación se quita la obligatoriedad de la traducción para documentos en inglés o portugués, y bastará la presentación de una **declaración jurada** por parte del responsable del registro, a menos que se hayan modificado las condiciones técnicas del producto.

Además, el proyecto de Ley revisa distintos registros y procedimientos de los sectores agro, industria y salud, promoviendo su agilización:

- **Agro**: Trazabilidad en la hortifruticultura; Interoperabilidad y digitalización de registros en la cadena forestal,



- **Industria:** Eliminación de registro de empresas fabricantes de bebidas; simplificación del código minero; agilización de trámites ante el BPS para la industria proveedora de la construcción.
- **Salud:** Trámite en paralelo de habilitación de depósito y obtención de registros de productos; Procedimiento simplificado a través de declaración jurada; Se incorporan alternativas al certificado de libre de venta.

## PROMOCIÓN DE LA COMPETENCIA Y REDUCCIÓN DEL COSTO DE VIDA

- Se fortalecerá y dotará de mayor independencia técnica a la Comisión de Promoción y Defensa de la Competencia (Coprodec) a los efectos de que tome un rol más proactivo en sus cometidos.
  - **Creación de un servicio descentralizado:** La Ley crea una autoridad de competencia autónoma, con nuevas reglas de gobernanza, independencia, financiamiento, personal y funcionamiento institucional.
  - **Separación de las funciones investigativas y resolutorias.** La Dirección de Investigación investiga y los comisionados hacen la valoración de la prueba y deciden.
  - **Fortalecimiento de la función investigativa:** Se definen nuevas reglas sobre acceso a la información y mayores poderes para requerirla, realización de inspecciones y solicitud de medidas cautelares, junto con garantías procesales para los investigados.
- **Medidas para reducir el costo de vida y facilitar la toma de decisiones en base a información de calidad**
  - **Facilitación de importadores múltiples de un mismo producto:** Se habilitan múltiples registros de un producto sin requerir información que el regulador ya tiene. Se debe garantizar que el producto es el mismo y asegurar la trazabilidad de cada lote. Se permite aplicación restringida a orígenes confiables.
  - **Precio por unidad:** La normativa plantea que los locales comerciales deberán publicar, junto al precio de venta de los productos, los precios según unidad de medida equivalente en kilogramos, litros, metros o unidades del producto.

Quedan contemplados los comercios con grandes superficies, los establecimientos que vendan alimentos y artículos de higiene personal o de uso doméstico. También alcanzaría a los canales de comercio electrónico. El precio de venta y el precio por unidad de medida deberán exhibirse tanto en la etiqueta del producto en góndola como en medios digitales y mensajes publicitarios.

## INNOVACIÓN Y ACELERACIÓN DE LA INVERSIÓN

- Mipymes:
  - **Simplificación tributaria a Mipymes:** Graduación tributaria a las empresas Literal E para acompañar su crecimiento.
  - Facilitar la gestión y facturación electrónica a través de la creación de un **Sistema integrado de gestión y facturación** gratuito para micro y pequeñas empresas.
  - Reducción de los costos de registro de productos de Mipymes.
- Innovación en fintech:
  - **Entornos controlados de prueba (Sandboxes):** Habilitación de espacios controlados con menores regulaciones a los efectos de probar y desarrollar nuevas soluciones financieras.
  - **Finanzas abiertas:** Crea un sistema regulado por el BCU que permite a los usuarios compartir de forma segura sus datos financieros con instituciones autorizadas mediante su consentimiento. Tiene el objetivo de promover la inclusión financiera, la competencia y la innovación, facilitando el desarrollo de nuevos servicios financieros, bajo estándares de interoperabilidad, seguridad y protección de datos personales.
- **Financiamiento a la innovación:**
  - **Fondos de inversión cerrados promovidos:** Amplían el espectro en lo que se puede invertir, reduce barreras de entrada al eliminar la garantía hipotecaria y los hace transparentes por lo que tributariamente son beneficiosos.
  - **Plataformas de financiamiento colectivo (Crowdfunding):** Ampliación de su definición e incentivos tributarios.
- **Estímulos sectoriales**
  - **Parques industriales:** Mayores incentivos tributarios a usuarios, facilidades en las autorizaciones de recategorización del suelo.
  - **Investigación clínica:** Se proponen incentivos a esta actividad que hoy no se realiza en Uruguay y contribuiría al acceso temprano a tratamientos innovadores, impulsando la transferencia de conocimiento y fortaleciendo las capacidades científicas y sanitarias del país.
  - **Proyectos mineros:** Ajuste a la definición de minería de gran porte.



## FACILITACIÓN DE COMERCIO EXTERIOR

- **Creación del autodespacho aduanero:** Los importadores y exportadores podrán registrarse ante la Dirección Nacional de Aduanas para realizar sus propias declaraciones aduaneras. Los titulares o sus empleados deberán acreditar formación en comercio exterior.
- Agilización procedimientos aduaneros: Eliminación intervención previa DGI en mercadería que retorna e implementación del cobro diferido de tributos.
- **Análisis riesgo, sin controles redundantes:**
  - Canales de gestión diferencial y tramitación preferencial en el control de alimentos y bebidas importados por parte del LATU
  - Programa de reconocimiento de certificaciones u otras acreditaciones emitidas por autoridades u organismos certificadores de países con altos estándares regulatorios.
  - La determinación de los canales de revisión en el control aduanero se realizará exclusivamente en base a análisis de riesgo de DNA.
- **Desempapelamiento**, que ahorra tiempo y dinero: El proyecto propone digitalizar decenas de trámites, entre ellos, los relacionados al comercio exterior. La Dirección Nacional de Aduanas pasaría a aceptar exclusivamente documentos electrónicos y el archivo de documentación será en formato electrónico.